



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2014 - 2019

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

**2015/2074(BUD)**

18.6.2015

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με την εντολή για τον τριμερή διάλογο επί του σχεδίου  
προϋπολογισμού 2016  
(2015/2074(BUD))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Μαρία Σπυράκη

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει ότι η πολιτική συνοχής αντιπροσωπεύει τη βασική επενδυτική πολιτική της ΕΕ στην πραγματική οικονομία και υπενθυμίζει ότι τον στόχο της πολιτικής που βασίζεται στην ΣΛΕΕ για τη μείωση των ανισοτήτων μεταξύ των ευρωπαϊκών περιφερειών με την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής· υπογραμμίζει την μακροπρόθεσμη προοπτική της, η οποία σημαίνει ότι τα αποτελέσματα προσδιορίζονται με βάση την επιλογή προτεραιοτήτων, την εφαρμογή ενός ενδεδειγμένου πλαισίου απόδοσης καθώς και τη χρηστή διαχείριση και αποτελεσματικά συστήματα ελέγχου· υπενθυμίζει ότι σε πολλά κράτη μέλη, η πολιτική αυτή αποτελεί ουσιαστική και κύρια πηγή χρηματοδότησης για επενδύσεις μέσω των οποίων αναπτύσσονται συνέργειες και επιτυγχάνει πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα στην οικονομική μεγέθυνση, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και τη βιώσιμη ανάπτυξη· γνωρίζει καλά ότι, ως αποτέλεσμα της χρηματοπιστωτικής κρίσης, ορισμένα κράτη μέλη εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν δυσχέρειες στη συγχρηματοδότηση ορισμένων έργων, και για το λόγο αυτό ζητεί να γίνει πλήρης χρήση όλων των δυνατοτήτων που παρέχονται από το νομοθετικό πλαίσιο για τα κράτη μέλη με προσωρινές δημοσιονομικές δυσκολίες·
2. τονίζει ότι η πολιτική συνοχής, η οποία αντιπροσωπεύει σχεδόν το ένα τρίτο του συνολικού προϋπολογισμού της ΕΕ, παρέχει – μέσω των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων (ΕΔΕΤ) – το ενδεδειγμένο πλαίσιο για τη συμβολή στην επίτευξη των στόχων της έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης που περιλαμβάνει η στρατηγική «Ευρώπη 2020»· επισημαίνει ότι ρόλος του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων είναι να προσελκύει ιδιωτικές επενδύσεις, προσφέροντας έτσι μια συμπληρωματική πηγή χρηματοδότησης και δυνατότητα αύξησης των συνεργειών μεταξύ των διαφόρων μέσων· υπενθυμίζει σχετικά με το θέμα αυτό ότι με την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου δεν πρέπει να μειωθούν τα ήδη προβλεφθέντα εθνικά κονδύλια.
3. επισύρει την προσοχή στο γεγονός ότι η καθυστερημένη έγκριση των επιχειρησιακών προγραμμάτων 2014-2015 κατέστησε αναγκαία την έγκριση του ΣΔΠ αριθ. 2/2015, ανησυχεί δε για την αργή έναρξη της εφαρμογής της πολιτικής κατά την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού· τονίζει σε σχέση με το θέμα αυτό ότι ένα σημαντικό μέρος των αχρησιμοποίητων αναλήψεων υποχρεώσεων του 2014 θα αναδιατεθούν το 2015, γεγονός που πιέζει ορισμένα κράτη μέλη να συνάπτουν συμβάσεις και να απορροφούν τα κονδύλια· καλεί την Επιτροπή να εκπονήσει και να εφαρμόσει, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, ένα σχέδιο δράσης για την επιτάχυνση της εκτέλεσης των ταμείων ΕΔΕ, και να προτείνει μέτρα προκειμένου να αποφευχθούν οι αποδεσμεύσεις κεφαλαίων το 2017 λόγω της καθυστερημένης έναρξης της εκτέλεσης· προς τούτο, καλεί τα κράτη μέλη να λάβουν το συντομότερο δυνατόν κάθε αναγκαίο μέτρο οικονομικής διαχείρισης, προκειμένου να αρχίσουν την αποστολή αιτήσεων πληρωμής έγκαιρα και να αποφευχθεί κατ' αυτόν τον τρόπο η συσσώρευση των αιτήσεων για πληρωμές στα προσεχή έτη·
4. υπενθυμίζει ότι η ετήσια κατανομή των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων για την

πολιτική συνοχής για το 2016 ανέρχεται σε περισσότερα από 46 δισεκατομμύρια ευρώ (παράρτημα VI του κανονισμού περί κοινών διατάξεων), και υπογραμμίζει ότι προέχει η διασφάλιση του συντονισμού μεταξύ όλων των πηγών χρηματοδότησης με σκοπό τη δημιουργία προστιθέμενης αξίας και την προώθηση μακροπρόθεσμης ανταγωνιστικότητας·

5. εκφράζει την έντονη ανησυχία του για το επαναλαμβανόμενο πρόβλημα της καθυστέρησης των πληρωμών, ιδίως στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή, (24,7 δισ. ευρώ στο τέλος του 2014<sup>1</sup>), ένα φαινόμενο που δεν είναι βιώσιμο από πλευράς χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, και θέτει σε κίνδυνο την εκτέλεση των ταμείων ΕΔΕ· τονίζει πως υπάρχει κίνδυνος διαιώνισης του φαινομένου χιονοστιβάδας που προκαλεί η συσσώρευση απλήρωτων τιμολογίων στο τέλος του έτους εκτός εάν βρεθεί το ταχύτερο δυνατόν μια συγκεκριμένη και βιώσιμη λύση στο πρόβλημα, μέσω αποτελεσματικής διοργανικής συνεργασίας στο πλαίσιο της διαδικασίας προϋπολογισμού· υπογραμμίζει ότι οι καθυστερήσεις των πληρωμών επηρεάζουν σοβαρά και αρνητικά την υλοποίηση και τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση, περιορίζοντας την ικανότητα απορρόφησης και θέτοντας σε κίνδυνο την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα της πολιτικής για τη συνοχή αλλά για γενικά για τον προϋπολογισμό της ΕΕ, με τελικό αποτέλεσμα να δημιουργούνται πρακτικές δυσκολίες και να παρεμποδίζεται η χρηματοδότηση των δικαιούχων·
6. σημειώνει το έγγραφο της Επιτροπής «Στοιχεία σχεδίου για την επαναφορά του προϋπολογισμού της ΕΕ σε βιώσιμη τροχιά», που διαβιβάστηκε στο Κοινοβούλιο στις 16 Απριλίου 2015· σημειώνει συγκεκριμένα ότι σύμφωνα με την εικόνα που παρουσίασε η Επιτροπή, οι συσσωρευμένες εντολές πληρωμών στο τέλος του έτους στο πλαίσιο του τομέα 1B για το 2007-2013 θα μπορούσαν να μειωθούν σε 20 δισ. ευρώ στο τέλος του 2015 και σε ένα βιώσιμο επίπεδο ύψους 2 δισ. ευρώ στο τέλος του 2016·
7. ζητεί να παρουσιάσει η Επιτροπή στο Κοινοβούλιο, επιπλέον των ποσοτικών δεικτών όπως οι RAL («Restant à liquider») και RAC («Restant à contracter»), και στοιχεία για την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα των πιστώσεων του προϋπολογισμού που δαπανήθηκαν·
8. επαναλαμβάνει ότι είναι αναγκαίο ο προϋπολογισμός του 2016 να προσφέρει τους αναγκαίους πόρους για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που έχουν ήδη αναληφθεί και για την εφαρμογή των προτεραιοτήτων δράσης της Ένωσης για το 2016, υπογραμμίζει δε το γεγονός ότι η εκτιμώμενη μείωση των συσσωρευμένων καθυστερήσεων είναι δυνατή μόνο αν εξασφαλιστεί επαρκές επίπεδο πιστώσεων πληρωμών στον προϋπολογισμό του 2016· ζητεί να εφαρμοστεί χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση το σχέδιο πληρωμών που εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή στο τέλος Μαΐου, με βάση την κοινή δήλωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου του Δεκεμβρίου 2014 στο πλαίσιο της συμφωνίας που επετεύχθη για τους προϋπολογισμούς του 2014 και του 2015· αναμένει να παράσχει η Επιτροπή και άλλες λεπτομέρειες το συντομότερο δυνατόν για τα συγκεκριμένα μέτρα που θα πρέπει να ληφθούν· επαναλαμβάνει πως είναι σημαντικό να αντιμετωπισθεί σωστά και αποτελεσματικά η κατάσταση αυτή, καθώς η συσσώρευση εκκρεμών πληρωμών υπονομεύει την αξιοπιστία,

---

<sup>1</sup> Σύμφωνα με το έγγραφο της Επιτροπής «Στοιχεία σχεδίου για την επαναφορά του προϋπολογισμού της ΕΕ σε βιώσιμη τροχιά», που διαβιβάστηκε στο Κοινοβούλιο στις 16 Απριλίου 2015·

αποτελεσματικότητα και βιωσιμότητα της πολιτικής, λόγω των αρνητικών επιπτώσεων που έχει η εν λόγω συσσώρευση στους προϋπολογισμούς των κρατών μελών·

9. τονίζει ότι οι τρεις βασικοί άξονες για την οικονομική ανάκαμψη και την ανάπτυξη της ΕΕ, δηλαδή η ώθηση στις επενδύσεις, η επιτάχυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και η εφαρμογή μιας φιλικής προς την ανάπτυξη δημοσιονομικής εξυγίανσης, τους οποίους προσδιόρισε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην «Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης για το 2015», θα πρέπει να ενισχυθούν· καλεί την Επιτροπή να ενθαρρύνει και να επιταχύνει τη χρήση των Ταμείων ΕΔΕ για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις·
10. υπογραμμίζει ότι τα ερχόμενα έτη θα πρέπει να υπάρξει ορατή πρόοδος για συμφωνία ως προς τη μεταρρύθμιση του συστήματος ιδίων πόρων για τον προϋπολογισμό της ΕΕ· επισημαίνει τον κίνδυνο ότι στα τέλη του 2019 θα προκύψει εκ νέου η τάση της προηγούμενης περιόδου προγραμματισμού όσον αφορά τις πληρωμές, και ζητεί από την Επιτροπή να αναπτύξει μηχανισμούς έγκαιρης προειδοποίησης εντός του πλαισίου του σχεδίου πληρωμών με σκοπό την αποφυγή της συσσώρευσης εκκρεμών πληρωμών.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	17.6.2015
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 27 - : 3 0 : 3
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogovič, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Bill Etheridge, Michela Giuffrida, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Julia Reid, Terry Reintke, Monika Smolková, Μαρία Σπυράκη, Olaf Stuger, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Petras Auštrevičius, Daniel Buda, Ivana Maletić, James Nicholson, Jan Olbrycht
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Edward Czesak, Jens Nilsson, Georgi Pirinski, Daniele Viotti