



2016/2047(BUD)

8.9.2016

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με το σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2017
(2016/2047(BUD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Derek Vaughan

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. αναγνωρίζει τις προσπάθειες της Επιτροπής για την ανάπτυξη της στρατηγικής «Προϋπολογισμός της ΕΕ επικεντρωμένος στην επίτευξη αποτελεσμάτων»: ζητεί από την Επιτροπή να απλουστεύσει περαιτέρω τη χρηματοδότηση από την ΕΕ, λαμβάνοντας πάντα υπόψη την αρχή της επικουρικότητας και την ανάγκη επίτευξης επαρκούς ισορροπίας μεταξύ απλούστευσης και ελέγχου, ιδίως όσον αφορά την εφαρμογή και τη διαχείριση των έργων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ, σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο· εν προκειμένω, τονίζει ότι η Επιτροπή πρέπει να εφαρμόσει εξορθολογισμένη προσέγγιση για ολόκληρο τον κύκλο ζωής των έργων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ με ιδιαίτερη έμφαση στις έγκαιρες πληρωμές και στην εξασφάλιση μετρήσιμων αποτελεσμάτων και επικαιροποιημένων δεικτών·
2. ζητεί, ο προϋπολογισμός του 2017 να αποτυπώνει και να υποστηρίζει τις προτεραιότητες που προσδιορίζονται στο ευρωπαϊκό εξάμηνο ιδίως δε την επανεκκίνηση των επενδύσεων για την καινοτομία, την ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης, την προαγωγή της σύγκλισης, την προώθηση βιώσιμων και κοινωνικά ισορροπημένων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με στόχο τον εκσυγχρονισμό των ευρωπαϊκών οικονομιών με την αύξηση της ανταγωνιστικότητάς τους, και την εφαρμογή δημοσιονομικών πολιτικών που θα διασφαλίζουν επενδύσεις και βιώσιμη ανάπτυξη·
3. υπογραμμίζει ότι το ένα τρίτο περίπου του ετήσιου προϋπολογισμού της ΕΕ στοχεύει στην οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή· τονίζει ότι η πολιτική συνοχής αποτελεί την βασική επενδυτική πολιτική της Ένωσης και εργαλείο για τη μείωση των ανισοτήτων μεταξύ όλων των περιφερειών της ΕΕ και ότι αυτή διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην υλοποίηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη·
4. σημειώνει με ανησυχία ότι στον τομέα 1β (οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή), του σχεδίου προϋπολογισμού του 2017 προβλέπεται τεράστια μείωση των πιστώσεων πληρωμών (κατά 37,3 δισεκατομμύρια ευρώ, ποσό που αντιστοιχεί σε μείωση κατά 23,5 % σε σύγκριση με το 2016)· επισημαίνει ταυτόχρονα, οι αναλήψεις υποχρεώσεων ανέρχονται σε 53,6 δισεκατομμύρια EUR (αύξηση κατά 5,4 % σε σύγκριση με το 2016)· είναι της γνώμης ότι τα ποσά που προτείνονται δεν επαρκούν για να αντιμετωπιστεί το επίπεδο πληρωμών που είναι αναγκαίο στον συγκεκριμένο τομέα· φρονεί ότι το γεγονός αυτό θέτει κατά συνέπεια σε κίνδυνο την πλήρη εφαρμογή των προγραμμάτων, υποσκάπτοντας ενδεχομένως την εμπιστοσύνη των πολιτών στις πολιτικές της Ένωσης·
5. λαμβάνει υπό σημείωση το δελτίο τύπου της Επιτροπής σχετικά με το σχέδιο προϋπολογισμού της ΕΕ για το 2017, το οποίο εκδόθηκε στις 30 Ιουνίου 2016 και στο οποίο αναφέρεται ότι, με βάση τον σχετικά αργό ρυθμό υλοποίησης ορισμένων προγραμμάτων δαπανών, ιδίως στον τομέα της πολιτικής συνοχής, η Επιτροπή αναμένει να λάβει λιγότερα τιμολόγια το 2017 σε σχέση με το 2016· ζητεί από την Επιτροπή να παράσχει στο Κοινοβούλιο περισσότερες πληροφορίες σχετικά με αυτό το ζήτημα και να εξετάσει τον κίνδυνο να προκαλέσει αυτή η μείωση των πληρωμών για άλλη μια φορά

σημαντική καθυστέρηση των πληρωμών από το 2017 και μετά:

6. επιστρά την προσοχή στο αυξανόμενο χάσμα στον τομέα 1β του σχεδίου προϋπολογισμού 2017 μεταξύ αναλήψεων υποχρεώσεων και πιστώσεων πληρωμών: από 2 δισεκατομμύρια EUR το 2016 σε 16,3 δισεκατομμύρια EUR το 2017· υπογραμμίζει ότι, επειδή το ποσοστό εκτέλεσης των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων αναμένεται να αυξηθεί το 2017, χρειάζονται επαρκείς πόροι του προϋπολογισμού για να αντιμετωπισθεί η εν λόγω αύξηση· προειδοποιεί ότι ο μη έγκαιρος ορισμός αρχών για τα επιχειρησιακά προγράμματα θα προκαλέσει καθυστέρηση στις πληρωμές το 2017· εκφράζει σοβαρή ανησυχία για το γεγονός ότι η κατάσταση αυτή θα επιτείνει τις καθυστερήσεις πληρωμών, κυρίως λόγω της πιθανής συσσώρευσης απλήρωτων τιμολογίων κατά το δεύτερο ήμισυ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου·
7. είναι πεπεισμένο ότι οι πιστώσεις που αποδεσμεύονται σε όλους τους τομείς και ιδίως στον τομέα 1β, λόγω δικαιολογημένης ολικής ή μερικής μη εκτέλεσης, θα πρέπει να εντάσσονται εκ νέου στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού· καλεί την Επιτροπή να υποβάλει σχετικές προτάσεις που να αφορούν ήδη τον προϋπολογισμό 2017·
8. καλεί την Επιτροπή να επικαιροποιήσει και να προσαρμόσει το σχέδιο πληρωμών της, το οποίο καταρτίστηκε με σκοπό τη μείωση και την πρόληψη της επανάληψης του φαινομένου της καθυστέρησης πληρωμών, λαμβάνοντας μεταξύ άλλων υπόψη τις αυξημένες ανάγκες για πληρωμές που απορρέουν από την τεχνική προσαρμογή σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου της περιόδου 2014-2020, και να το υποβάλει στο Κοινοβούλιο·
9. επισημαίνει ότι τα κονδύλια του τομέα 1β αντιπροσωπεύουν το μεγαλύτερο μέρος των πόρων που τίθενται στη διάθεση των τοπικών αρχών για να αντεπεξέλθουν στη διαχείριση μη αναμενόμενων προκλήσεων όπως η μεταναστευτική κρίση· καλεί στη συνάρτηση αυτή την Επιτροπή να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη κατά τρόπο αποτελεσματικό και ευέλικτο στο πλαίσιο των αιτήσεών τους για τροποποιήσεις στα προγράμματα προκειμένου να επιτευχθεί ένα επαρκές επίπεδο πιστώσεων πληρωμών και να διασφαλιστεί καλύτερος συντονισμός μεταξύ των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ)· επισημαίνει στο πλαίσιο αυτό τις ασύμμετρες επιπτώσεις της προσφυγικής κρίσης σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο· φρονεί ότι οι πρόσθετοι πόροι που προέκυψαν από την τεχνική προσαρμογή θα πρέπει να διατεθούν σε τομείς με υψηλή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, όπως η απασχόληση των νέων και οι βιώσιμες επενδύσεις, με στόχο να ενισχυθεί η ανάπτυξη και να περιοριστούν οι ανισότητες εντός της Ένωσης·
10. καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διενεργούν συνεχείς αξιολογήσεις των επιχειρησιακών προγραμμάτων που βρίσκονται στο στάδιο της εφαρμογής και ζητεί σε περίπτωση αναποτελεσματικότητας και τροποποίηση των εν λόγω προγραμμάτων ούτως ώστε αυτά να προσανατολιστούν σε μια αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη διαχείριση των ΕΔΕΤ με σκοπό την επίτευξη των προβλεπόμενων στόχων·
11. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, η Επιτροπή εξέτασε, το 2016, μαζί με την ετήσια τεχνική προσαρμογή για το έτος 2017, τα συνολικά κονδύλια όλων των κρατών μελών στο πλαίσιο του στόχου της πολιτικής συνοχής για τα έτη 2017 έως 2020 «Επενδύσεις στην ανάπτυξη και την

απασχόληση»· σημειώνει ότι το αποτέλεσμα της προσαρμογής είναι η αύξηση κατά 4,6 δισεκατομμυρίων EUR των ανώτατων ορίων της περιόδου 2017-2020 για τις αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του τομέα 1β· υπογραμμίζει τις επιπτώσεις αυτής της προσαρμογής για τον προϋπολογισμό του 2017·

12. υπενθυμίζει τον καίριο ρόλο που διαδραματίζει το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) για την κινητοποίηση της χρηματοδότησης από τον ιδιωτικό τομέα και νέων πηγών χρηματοδότησης για επενδύσεις οι οποίες έχουν ζωτική σημασία για την ανταγωνιστικότητα και την οικονομική ανάκαμψη της Ευρώπης· επισημαίνει ότι πρέπει να διασφαλιστεί η βελτίωση της συνεκτικότητας, της συνέργειας και της συμπληρωματικότητας μεταξύ των ΕΔΕΤ, του ΕΤΣΕ και των λοιπών προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση αφενός και των εθνικών προγραμμάτων αφετέρου ούτως ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και να τονωθούν οι επενδύσεις· καλεί την Επιτροπή να λάβει μέτρα προκειμένου να αυξηθεί η προβολή των σχεδίων ΕΔΕΤ και των επενδύσεων από το ΕΤΣΕ καθώς και άλλων χρηματοδοτούμενων από την Ένωση προγραμμάτων·
13. λαμβάνει υπό σημείωση την πρόταση της Επιτροπής σχετικά με τη θέσπιση του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων με χρηματοδότηση ύψους 142 800 000 EUR και υπογραμμίζει ότι η χρηματοδότηση αυτή θα πρέπει να διατεθεί για την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής·
14. υπογραμμίζει τη σημαντική συνεισφορά της πολιτικής συνοχής στην αποτελεσματική συνεκτίμηση της διάστασης του φύλου στο πλαίσιο της διαδικασίας κατάρτισης του προϋπολογισμού· καλεί την Επιτροπή να στηρίζει μέτρα με σκοπό τη δημιουργία κατάλληλων εργαλείων ώστε να επιτευχθεί ισότητα των φύλων, όπως δομές παροχής κινήτρων μέσω της χρήσης των διαρθρωτικών ταμείων για την ενθάρρυνση της συνεκτίμησης της διάστασης του φύλου στο πλαίσιο της διαδικασίας κατάρτισης του προϋπολογισμού σε εθνικό επίπεδο.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	8.9.2016
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 27 -: 1 0: 3
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Μαρία Σπυράκη, Искра Михайлова, Андрей Новаков
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jan Olbrycht, Δημήτριος Παπαδημούλης
Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Czesław Hoc, Karol Karski, Julia Reda, Tatjana Ždanoka